



COMUNE DI PALERMO

**AREA TECNICA DELLA RIGENERAZIONE URBANA E DELLE
OO.PP.
SETTORE EDILIZIA PRIVATA
STAFF DIRIGENTE DI SETTORE / SPORTELLO UNICO
EDILIZIA PRIVATA**

Determinazione Dirigenziale n.1899 del 24 febbraio 2022

Oggetto: Attivazione del controllo a campione mediante sorteggio delle Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.), Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate Superbonus (C.I.L.A.S.), Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003, Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, pervenute allo Sportello Unico Edilizia.

Responsabile del procedimento:
ROBERTO TERMINI

Firmato digitalmente da
ROBERTO RAINERI
Data: 24/02/2022 14:12



COMUNE DI PALERMO

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- gli articoli 71 e 72 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445 e ss. mm. e ii. rubricato come “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”, in combinato disposto con gli artt. 46 e 47 dello stesso D.P.R., che prevedono, rispettivamente, da un lato, che le Pubbliche Amministrazioni effettuino idonei controlli, anche a campione, sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui all’anzidetta normativa, e, dall’altro che, ai fini di tali controlli, le Pubbliche Amministrazioni individuino, e rendano note, le misure organizzative adottate per l’efficiente, efficace e tempestiva esecuzione dei controlli medesimi, nonché le modalità per la loro esecuzione;
- gli articoli 3 e 10 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23 che modifica e integra la L.R. n. 16 del 10/08/2016 di recepimento con modifiche degli articoli 6, 6-bis, 22 e 23 del D.P.R. 6 Giugno 2001, n. 380 e ss.mm. e ii. recante “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”, secondo cui gli interventi soggetti a Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata (C.I.L.A.) e quelli soggetti a Segnalazione Certificata di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all’art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della citata Legge Regionale 6 agosto 2021, n. 23, sono realizzabili, previa comunicazione o segnalazione, solo se conformi alle prescrizioni degli strumenti urbanistici, dei regolamenti edilizi e della disciplina urbanistico-edilizia vigente, e comunque nel rispetto delle altre normative di settore aventi incidenza sulla disciplina dell’attività edilizia e in particolare delle norme antisismiche, di sicurezza, antincendio, igienico-sanitarie, di quelle relative all’efficienza energetica, di tutela dal rischio idrogeologico, nonché delle disposizioni contenute nel codice dei beni culturali e del paesaggio;
- l’articolo 20 della L. R. n. 4 del 16/4/2003 secondo cui, in deroga ad ogni altra disposizione di legge, non sono soggette a concessioni e/o autorizzazioni né sono considerate aumento di superficie utile o di volume né modifica della sagoma della costruzione, la chiusura di terrazze di collegamento e/o la copertura di spazi interni con strutture precarie, ferma restando l’acquisizione preventiva del nulla osta da parte della Soprintendenza dei beni culturali ed ambientali nel caso di immobili soggetti a vincolo e pertanto, nei casi di cui sopra, contestualmente all’inizio dei lavori il proprietario dell’unità immobiliare deve presentare al Sindaco del Comune nel quale ricade l’immobile una relazione a firma di un professionista abilitato alla progettazione, che asseveri le opere da compiersi ed il rispetto delle norme di sicurezza e delle norme urbanistiche, nonché di quelle igienico-sanitarie vigenti;
- l’art. 119 del D.L. n. 34 del 2020 convertito con modificazioni dalla L. 17 Luglio 2020 n. 77, secondo cui gli interventi relativi agli incentivi (superbonus) per l’efficienza energetica e per la riduzione del rischio sismico degli edifici sono realizzabili previa Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata (C.I.L.A.) ai sensi dell’art. 119, comma 13-ter del D.L. n. 34 del 2020, come modificato dall’art. 33 del D.L. n. 77 del 2021 convertito in legge con la Legge n. 108 del 29/07/2021;

CONSIDERATO CHE:

- allo Sportello Unico Edilizia perviene un numero estremamente consistente di richieste di titoli edilizi, in rapporto alle risorse umane disponibili assegnate ad effettuarne il relativo controllo, con la conseguenza che non si riesce ad evadere tutte le istanze che pervengono all’Ufficio Sportello Unico Edilizia, nei tempi certi nonché previsti dalla normativa vigente, con conseguente elevato rischio di contenziosi in cui l’Amministrazione si vedrebbe (e si vede) in linea di massima sempre soccombente, con conseguente rilevante danno all’erario dell’Ente per le spese di giudizio al cui pagamento il Comune di Palermo rimane pressoché sempre condannato;
- è necessario procedere ad una migliore ed ottimale redistribuzione del personale e del relativo carico di lavoro in relazione agli obiettivi assegnati;

- che detta riorganizzazione viene posta in essere nelle more del consequenziale necessario miglioramento della sistemazione logistica e del potenziamento delle risorse umane assegnate e già richieste all'Amministrazione Comunale;

TENUTO CONTO della complessità e articolazione dei compiti svolti, nonché delle effettive risorse umane disponibili allo Sportello Unico Edilizia;

PRESO ATTO che, per tutto quanto sopra detto, non è oggettivamente possibile svolgere un controllo sistematico sulla totalità delle comunicazioni e segnalazioni di cui sopra che pervengono allo Sportello Unico Edilizia;

CONSIDERATO CHE

- il Tecnico progettista incaricato della presentazione delle Comunicazioni Lavori Asseverate (C.I.L.A.) e Superbonus (C.I.L.A.S.), delle Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003, delle Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, nell'ambito della documentazione prodotta per i singoli titoli edilizi, deve asseverare la conformità degli interventi edilizi alle prescrizioni degli strumenti urbanistici, dei regolamenti edilizi e della disciplina urbanistico-edilizia vigente, e comunque nel rispetto delle altre normative di settore aventi incidenza sulla disciplina dell'attività edilizia e in particolare alle norme antisismiche, di sicurezza, antincendio, igienico-sanitarie, di quelle relative all'efficienza energetica, di tutela dal rischio idrogeologico, nonché alle disposizioni contenute nel codice dei beni culturali e del paesaggio;
- ai sensi dell'art. 29 co. 6 del D.P.R. 6 Giugno 2001, n. 380 e ss. mm. e ii. come recepito dalla L.R. n. 16 del 10/08/2016 il progettista incaricato assume la qualità di persona esercente un servizio di pubblica necessità ai sensi degli artt. 359 e 481 del codice penale, e, in caso di dichiarazioni non veritiere, l'Amministrazione Comunale ne dà comunicazione al competente Ordine Professionale per l'irrogazione delle sanzioni disciplinari;

CONSIDERATO CHE la completezza dei documenti necessari alla presentazione dei titoli edilizi di cui sopra è verificata attraverso il sistema informatico della piattaforma Super@edi, preliminarmente alla emissione del protocollo di entrata avendo contestualmente accertato il pagamento dei diritti di istruttoria;

RITENUTO NECESSARIO, per le motivazioni sopra esposte, attivare il sistema dei controlli a campione delle Comunicazioni Lavori Asseverate (C.I.L.A.) e Superbonus (C.I.L.A.S.), delle Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003, delle Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, adottando un criterio di selezione casuale e non prevedibile dei titoli edilizi da esaminare, come misura aggiuntiva di prevenzione del rischio corruttivo, al fine di evitare che tale scelta avvenga a discrezione del Responsabile del Procedimento;

VISTA la normativa vigente;

VISTI gli atti d'Ufficio;

D E T E R M I N A

- che con decorrenza immediata, vengano effettuati i controlli a campione, mediante sorteggio, sulle Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.), Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate Superbonus (C.I.L.A.S.), Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003, Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, regolarmente pervenute allo Sportello Unico Edilizia;
- che il controllo a campione per ogni titolo edilizio sopra indicato, dovrà avvenire con cadenza quindicinale e riguarderà il 20% delle Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.) e Superbonus (C.I.L.A.S.), delle Comunicazioni asseverate ex art. 20 L. R. n. 4 del 16/4/2003 e delle Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co. 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, pervenute nell'arco dei quindici giorni precedenti, arrotondando per eccesso;
- che l'elenco delle Comunicazioni e Segnalazioni da esaminare a campione verrà tempestivamente comunicato e assegnato attraverso il sistema Super@edi ai Responsabili della Unità Operativa Tecnica di riferimento;
- che al di fuori dei casi sorteggiati, i controlli di conformità urbanistico-edilizia sulle comunicazioni e segnalazioni pervenute potranno essere avviati dallo scrivente ogni qualvolta sia ritenuto opportuno e/o necessario;
- che le operazioni di estrazione saranno affidate alla SISPI che, a partire dal mese successivo alla data della presente determinazione, ogni giorno 1 e ogni giorno 15 del mese, ovvero in caso di coincidenza con festività la prima giornata utile successiva, procederà all'estrazione del lotto del 20%, fra tutte le pratiche pervenute sulla piattaforma Super@edi nei quindici giorni precedenti, predisponendo gli elenchi dei titoli edilizi sorteggiati da sottoporre a istruttoria tecnico-amministrativa;

- che gli elenchi così predisposti per singolo titolo edilizio, saranno automaticamente e tempestivamente trasmessi, attraverso la piattaforma Super@edi al Responsabile del Procedimento dell'Unità Operativa Tecnica di riferimento, che procederà per il successivo iter istruttorio segnalando, ove del caso, eventuali dichiarazioni da sanzionare ai sensi dell'art. 29 co. 6 del D.P.R. 6 Giugno 2001, n. 380 e ss. mm. e ii. come recepito dalla L.R. n. 16 del 10/08/2016;
- che tutte le estrazioni avverranno da parte della SISPI utilizzando un sistema automatico governato da un algoritmo di generazione casuale di sequenze numeriche che garantisce, la trasparenza e l'imparzialità di tutte le operazioni, restando salvi i principi sanciti dal D. Lgs. n. 196/2003 in tema di riservatezza;
- che l'esito del sorteggio sarà pubblicato a cura di SISPI sul sito web istituzionale, nell'area tematica dedicata allo Sportello Unico Edilizia;
- che dal controllo a campione saranno escluse le Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.) e le Segnalazioni Certificate di Inizio Attività (S.C.I.A.) di cui all'art. 10 co 1, 2, 3, 4 e 5 della Legge Regionale 6 Agosto 2021, n. 23, pervenute con richiesta di atto presupposto, che continueranno ad essere raccolte in apposito cassetto informatico da parte di SISPI e trasmesse automaticamente al Responsabile del Procedimento per l'esame nella misura pari al 100%;
- di individuare il Responsabile della U.O. 4 - Staff del Dirigente Coordinatore – Informatica – Visure di P.R.G. Funz. Tecnico arch. Marcello Di Martino quale referente, per l'Ufficio, delle procedure di sorteggio effettuate da S.I.S.P.I..

Il Dirigente Coordinatore
Dott. Roberto Raineri